

Таким чином, аналіз політико-ідеологічних умов формування та функціонування ринку земель в Україні висвітлив причини багатьох деформаций ринкових відносин, які полягають передусім у спонтанному характері реформ, розгулі управлінського суб'єктивізму, лобізму інтересів певних груп, некритичному перенесенні західного досвіду на весь своєрідний ґрунт України. Відповідно, для подолання негативних явищ в цій сфері рух земельного ринку повинен бути політично зваженим, обумовленим тими соціальними та економічними процесами, що відбуваються в державі.

Петренко О. А.

*Національний університет «Одеськая юридическая академия»,
ассистент кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права*

К ВОПРОСУ О ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЙ «БЕСПРИЗОРНОСТЬ» И «БЕЗНАДЗОРНОСТЬ» НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Научную общественность проблема беспризорности заинтересовала еще в начале 20-х годов прошлого века. Однако систематических исследований в масштабах Украины или крупных регионов не проводилось. Причина – отсутствие собственных средств и бюджетных ассигнований у научных учреждений, а также отсутствие интереса к данной проблеме у властей, как местных, так и на государственном уровне.

Нельзя не отметить, что преступность беспризорных детей развивается и растёт в переходные для государства периоды, а именно – в 20-е годы (послереволюционное время), в 40-е годы (послевоенное время), в 90-е годы (период перестройки).

Первые попытки определения беспризорности были сделаны в 1913 г. первым Съездом деятелей детского суда в выработанном им проекте закона о беспризорных детях (Труды первого Съезда деятелей по вопросам суда для малолетних: Санкт-Петербург. 1913 г. Декабрь. СПб., 1915). В 1921 г. на конференции по вопросам социально-правовой охраны несовершеннолетних была принята резолюция, в которой воспроизведено полностью определение «беспризорности», данное в упомянутом проекте 1913 г., но с заменой термина «малолетние» термином «несовершеннолетние». Подобное определение содержится и в сборнике «Охрана детства» (Охрана детства: Сб. Киев, 1922.), данное Главсоцвосом Наркомпроса Украинской ССР в 1922 г. Оно мало чем отличается от вышеприведенного определения, однако содержит перечень категорий беспризорных. В частности, беспризорными считают несовершеннолетних в возрасте до 18 лет в случаях: 1) оставления их родителями, или лицами их заменяющими без всякого надзора и попечения; 2) жестокого обращения с ними лиц, указанных в п. 1; 3) непредоставления необходимого минимума воспитания и обучения, предусмотренного действующими законоположениями; 4)

развращающего влияния домашней обстановки; 5) ведения самими несовершеннолетними порочного образа жизни, а равно нищенство или бродяжничество; 6) занятия всякого рода торговлей.

В постановлении ВЦИК и Совнаркома РСФСР от 8 марта 1926 г. «Об утверждении положения о мероприятиях по борьбе с детской беспризорностью в РСФСР» определение понятия беспризорности изложено крайне сжато, с уклоном в сторону перечисления форм беспризорности (Н. С. Сажина Проблема беспризорности в 1920-е гг.: сущность и причины / Н. С. Сажина [электронный ресурс]: режим доступа <http://do.teleclinica.ru/184639/>).

Первое наиболее полное, но не законодательное определение беспризорности можно найти в Большой Советской Энциклопедии, изданной в 1930 году. Термина «бездзорность» Большая Советская Энциклопедия не содержала, однако это понятие в современном его значении входило в смысл общего понятия детской беспризорности. В официальных документах периода становления Советской власти также вместо терминов «бездзорность» и «беспризорность» фигурировало понятие детской беспризорности, объединявшее в себе по смысловой нагрузке оба этих термина. Таким образом, в 20 – 30-е годы XX века различия между понятиями «беспризорность» и «бездзорность» практически не существовало.

Термин «бездзорность» в сочетании с термином «детская беспризорность» появился в официальных документах, а также в законодательных актах только с 1935 года. В годы Великой Отечественной войны в постановлениях Правительства также использовались оба термина, однако их определений в законодательных актах того времени не было (Бреева Е. Б. Социальное сиротство. Опыт социологического обследования / Бреева Е. Б.// Социс. – 2004. – № 4 (240). – С. 45).

Законодательство Украины об основах социальной защиты бездомных лиц и беспризорных детей основывается на Конституции Украины и состоит из законов Украины «Об основах социальной защиты бездомных лиц и беспризорных детей» от 02.06.2005 года, «О социальных услугах» 2003 г. «Об охране детства» 2001 г., «Об обеспечении организационно-правовых условий социальной защиты детей-сирот и детей, лишенных родительской опеки» 2005 г., «О жилищном фонде социального назначения» 2006 г., «О свободе передвижения и свободном выборе места проживания в Украине» 2004 г., Указов Президента Украины «О первоочередных мерах по защите прав детей» от 11.07.2008 № 1086, «О дополнительных мерах по защите прав и законных интересов детей» от 04.05.2007 № 376 и «О мерах по обеспечению защиты прав и законных интересов детей» от 05.05.2008 № 411 и других нормативно-правовых актов. Так же были разработаны ряд государственных программ, направленных на преодоление причин и условий, способствующих распространению детской бездзорности и беспризорности. В первой государственной программе по предот-

вращению детской безнадзорности 2003 года впервые на уровне государства был определен комплекс мероприятий, которые способствовали решению указанной проблемы. В отношении определения терминологии надо сказать, что ни первая, ни вторая государственная программа по преодолению детской беспризорности и безнадзорности на 2006-2010 четко не определили такие понятия как «беспризорность» и «безнадзорность». Говоря о «беспризорности» и «безнадзорности» как о социальном явлении. Согласно второй государственной программе беспризорными и безнадзорными детьми являются дети, которые были покинуты родителями или сами покинули семью, в которой не создано нормальных условий для жизни и полноценного развития, занимающиеся бродяжничеством, попрошайничеством, кражами, систематически употребляющие алкогольные напитки, токсичные и наркотические вещества.

На сегодняшний день основным законом, определяющим терминологию и положение беспризорных и безнадзорных детей, является закон Украины «Про основы социальной защиты бездомных лиц и беспризорных детей» от 02.06.2005 года. В нем устанавливаются такие понятия как «бездомность», «бездомное лицо», «беспризорное лицо», «беспризорные дети», «дети-сироты». Надо отметить, что данные определения далеки от совершенства, некоторые страдают явными неточностями и тавтологией. Например, такое понятие как «бездомное лицо» – лицо, которое находится в социальном положении бездомности. Определение понятия через это же понятие. Далее: к бездомным лицам принадлежат беспризорные лица и лица, которые имеют убежище. Возникает вопрос, что понимать под понятием «убежище»? Понятие «беспризорного лица» непонятно зачем ограничивается ещё и возрастными рамками («беспризорное лицо – совершеннолетнее лицо»), после чего ниже дается определение «беспризорных детей».

Все эти неточности порождают определенную путаницу при определении тех категории лиц, на которых распространяется действие данного закона и государственной программы, что снижает эффективность борьбы и профилактики с данным явлением. Данная ситуация требует дальнейшего изучения и усовершенствования.

Калініна А. В.

*Науково-дослідний інститут вивчення проблем злочинності
ім. акад. В. В. Сташиса Національної академії правових наук України,
аспірант*

ЗЛОЧИННІСТЬ ІНОЗЕМЦІВ ТА ОСІБ БЕЗ ГРОМАДЯНСТВА ЯК ВАГОМА СКЛАДОВА ЗЛОЧИННОСТІ В УКРАЇНІ

Міграція в сучасному світі все більше набуває глобального характеру. Зміна місця проживання для людини є природним процесом, пов'язаним з її прагненням до покращення умов життя. Але міграційні